

РЕЗОЛЮЦИИ
участников V Форума Кредитных союзов Юга России

Резолюция
участников V Форума Кредитных союзов Юга России
по вопросу: «Текущие и перспективные вопросы сотрудничества банка и кооперативов. Строим финансовую систему кредитной кооперации»

13.09.2016 г.

г. Анапа

Активный интерес участников кооперативного сообщества к проведению Форума кредитных союзов Юга России и его тематике свидетельствует об актуальности поставленных вопросов и насущной необходимости решения задач, стоящих перед кредитной кооперацией на нынешнем этапе её развития.

Участники V Форума Кредитных союзов Юга России отмечают, что общая неблагоприятная экономическая ситуация оказывает значительное влияние на необходимость консолидации сил гражданского общества для целей сохранения достойного уровня жизни населения страны. Наилучшим и исторически подтвержденным инструментом этого процесса является кооперация сил простых граждан, объединяемых по принципу взаимного интереса и взаимопомощи для обеспечения доступа людей с невысоким благосостоянием к финансовым услугам и возможностям эффективного сбережения своих накоплений либо получения заемных средств во всех регионах, вплоть до самых малых городов и сельских населенных пунктов. Необходимость развития систем коллективного удовлетворения потребностей и финансовой доступности, вкупе с повышением финансовой грамотности, подтверждена многолетним успешным опытом существования кредитной кооперации в нашей стране. Оптимальной формой дальнейшего прогресса кооперативного движения будет являться объединение различных видов кооперативных организаций и кредитных союзов, основанных на некоммерческом характере деятельности и принципе самоуправления участников. Кредитные кооперативы являются эффективным способом партнерских взаимоотношений населения с предпринимателями и сельхозтоваропроизводителями, которые испытывают ограниченный доступ к финансовым услугам.

Также кредитная потребительская кооперация является доступной формой практического овладения основами ответственных взаимоотношений, формирующих у людей финансовую культуру.

Вместе с тем, участники Форума выражают свою обеспокоенность значительным наложением нерешенных проблем, уровень концентрации которых за последнее время значительно повысился ввиду сложности глобальной экономической ситуации и проблем всего финансового рынка, дополнительно усугубляясь бременем реструктуризации сектора

микрофинансовых организаций в рамках мероприятий по введению новых норм надзора и регулирования отрасли Банком России.

По мнению участников Форума, одной из неотложных задач является построение единой структурированной финансовой системы кредитной кооперации. Её отсутствие, стихийность и разобщенность участников сообщества, разделенных приоритетными задачами внутренних интересов, препятствует развитию институтов кредитной кооперации, созданию систем стабильной деятельности кооперативов, защиты интересов всех участников рынка и сохранности сбережений пайщиков.

Настоящей резолюцией участники Форума заявляют о необходимости начать практическую работу в этом направлении.

1. Участники V Форума Кредитных союзов Юга России поддерживают резолюцию X Форума кредитных союзов России от 22.04.2016 г.
2. Участники Форума предлагают участникам рынка кредитной кооперации поддержать предложения о формировании финансовой системы функционирования кредитной кооперации и присоединиться к Меморандуму «О формировании организационной структуры устойчивого развития системы кредитной кооперации» (прилагается), размещенному на сайте www.forkpk.ru, путем подписания Анкеты о присоединении.
3. По результатам Форума, призываем участников рынка кредитной кооперации активно включиться в практическую работу по созданию единого расчетного центра кредитной кооперации на базе АО КБ «ФорБанк» как кредитной организации, наиболее ориентированной на сотрудничество с сектором кредитной кооперации и осуществляющей реальные шаги по реализации проекта построения «Банка кооперации».
4. Обращаемся к общественным объединениям профильного сектора финансового рынка (Лиге кредитных союзов, НАУМИР), Федерации СРО кредитных кооперативов, саморегулируемым организациям, региональным ассоциациям с просьбой поддержать идею создания единого системного финансового института – «Банка кооперации», и рассмотреть перспективную возможность участия кооперативов и их пайщиков в капитале этой кредитной организации.
5. Обращаемся к Банку России с просьбой о проведении следующих мероприятий, по нашему мнению, способствующих развитию и обеспечению стабильности деятельности сектора:
 - 5.1. систематизировать практику оценки отдельных представителей кредитной кооперации в части недобросовестной деятельности и проведения сомнительных операций, направленных на нарушение законодательства по ПОД/ФТ, с целью формирования четких критериев, определяющих стандартные операции кредитного кооператива, не подлежащие оценке в качестве

«сомнительных»); разработать для коммерческих банков методологию осуществления контрольно-ревизионных мероприятий (проверок) деятельности КПК, позволяющих избежать приостановление операций по счету кооператива и не блокировать его текущую операционную деятельность.

По факту стандартизации основных хозяйственных операций в рамках обычной деятельности кредитного кооператива (привлечение личных сбережений и потребительское кредитование), изменить рекомендации для обслуживающих кооперацию банков в части исключения таких операций из «зоны повышенного риска проведения сомнительных операций».

5.2. согласовать особый порядок надзора за деятельностью кредитной организации, осуществляющей функции единого расчетного центра кредитной кооперации, имея ввиду потенциально высокую концентрацию в одном кредитном учреждении операций, осуществляемых кооперативами по выдаче микрозаймов своим пайщикам – субъектам МСП, сельхозпроизводителям и физическим лицам как с помощью банковских платежных сервисов безналичного характера и электронных платежных средств (пластиковых карт, систем денежных переводов и платежей), так и путем все сокращающихся объемов выдачи наличных.

5.3. с учетом сложившейся практики работы в малых городах и поселках с низким уровнем развития технологической и финансовой инфраструктуры внести изменения в п. 2 Указания Банка России от 07.10.2013 г. № 3073-У «Об осуществлении наличных расчетов» в части отнесения кредитных потребительских кооперативов к организациям, которые вправе расходовать поступающие в их кассы наличные деньги в валюте Российской Федерации без ограничения целей расходования.

6. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части упрощения системы внутреннего контроля, в т. ч. идентификации своих членов, в силу наличия принципа общности (на региональной либо профессиональной основе кооперации) при формировании состава членов-пайщиков у кредитных кооперативов.
7. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», 190-ФЗ «О кредитной кооперации» и в 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», позволяющих КПК(СКПК) 2-го уровня участвовать в процедуре санации своих членов, выступать «кредитором последней очереди» в случае нарушения текущей платежеспособности кооператива 1-го уровня.

Резолюция
участников V Форума Кредитных союзов Юга России
по вопросу: «О проблемных вопросах подготовки и перехода КПК и СКПК
на новый ЕПС и отраслевые стандарты бухгалтерского учета и
отчетности»

14 сентября 2016г.

г. Анапа

Участники V Форума Кредитных Союзов Юга России констатируют, что кредитные потребительские кооперативы России испытывают значительные трудности в связи с проводимым курсом Банка России по переводу кредитной кооперации на новый ЕПС и отраслевые стандарты бухгалтерского учета и отчетности (далее – «ЕПС и ОСБУ»).

Введение ЕПС и ОСБУ директивным решением Банка России без учета мнений и позиции сообщества кредитной кооперации России, без должного учета материальных, финансовых и трудовых ресурсов КПК и СКПК, может для многих КПК и СКПК стать непреодолимым препятствием для их дальнейшей жизнедеятельности и развития.

Руководствуясь задачами неусложнения и прозрачности бухгалтерского учета и отчетности для КПК и СКПК, участники V Форума считают необходимым обратить внимание Банка России, разработчиков стандартов ОСБУ на соблюдение ключевого принципа МСФО в ведении бухгалтерского учета – преемственности учетной политики КПК и СКПК.

К сожалению, в ходе практической работы по подготовке и переходу на ЕПС и ОСБУ КПК и СКПК столкнулись с рядом трудноразрешимых и порой невыполнимых проблем и вопросов.

Вопреки провозглашенным тезисам о положительном влиянии перехода на ЕПС и ОСБУ на развитие кредитной кооперации, снижении затрат и упрощении бухгалтерского учета и отчетности, сообщество кредитной кооперации России однозначно убедилось абсолютно в обратном.

Все новые предлагаемые правила бухгалтерского учета и отчётности ведут:

- к увеличению трудозатрат КПК и СКПК в ходе подготовки к переходу на ЕПС и ОСБУ и при дальнейшей работе.
- к значительным первичным затратам на приобретение и инсталляцию программных продуктов.
- к непомерным, в рамках КПК и СКПК, затратам на переобучение персонала и введение дополнительных штатных единиц.

В связи с ускоренным введением ЕПС и ОСБУ уже в 2018г. в кредитной кооперации наметился плановый «исход» многих КПК и СКПК, растет

количество главных бухгалтеров, заявивших о своем увольнении по причине неподъемности новых требований Банка России, предлагаемых и внедряемых стандартов ОСБУ.

Кредитная кооперация оказалась фактически не готова к внедрению ЕПС и ОСБУ, ни в материально-экономическом плане, ни, что самое главное, в профессиональном трудовом ресурсном плане.

Перевод на ЕПС и ОСБУ требует полной специализированной переподготовки бухгалтерского персонала и руководителей КПК и СКПК в более длинные сроки.

Пока возможности Банка России и предложенные планы обучения предполагают плановое переобучение не более 1/3 персонала от требуемого, причем обучение категории руководителей даже не планируется. Без полного обучения персонала КПК и СКПК переход кредитной кооперации на ЕПС и ОСБУ невозможен.

Материальные затраты необходимые на обучение персонала становятся неподъемными для большинства КПК и СКПК.

Затраты КПК и СКПК по приобретению и внедрению программных продуктов, согласно предварительным предложениям IT-вендоров станут для КПК и СКПК вообще запредельными.

Участники V Форума отмечают, что сроки перевода КПК и СКПК на ЕПС и ОСБУ, установленные Банком России (для КПК (190-ФЗ) до 01.01.2018г., для СКПК (193-ФЗ) до 01.01.2019г.), уже являются нереальными. Переходные периоды Банком России даже не предлагаются.

Считаем необходимым пересмотреть эти сроки со смещением минимум на 1-2 года, а также предусмотреть поэтапность перехода КПК и СКПК на ЕПС и ОСБУ (дифференцировать от величины КПК и СКПК).

Участники V Форума обращают внимание Банка России на несоизмерность положений многих стандартов ОСБУ с объемами и масштабами деятельности КПК и СКПК, ведущих к большим экономически необоснованным затратам при исполнении их требований, и ставят вопрос об упрощении ряда положений или неприменении их для КПК и СКПК ввиду их несущественности.

Участники V Форума решительно настаивают на недопустимости и игнорировании со стороны разработчиков ЕПС и стандартов ОСБУ специфики кредитной кооперации ее некоммерческого правового статуса и природы, основ кредитной кооперации, закрепленных в Федеральном Законодательстве (190-ФЗ, 193-ФЗ, ГК РФ). Мы возражаем против таких необдуманных подходов и не просчитанных в части финансовых последствий для КПК и СКПК.

К числу таких важнейших вопросов следует отнести:

- безусловное сохранение членских взносов членов пайщиков (членов) КПК и СКПК как финансовой основы деятельности КПК и СКПК и учет их в составе

доходов, как источника покрытия расходов на ведение уставной деятельности.

- неприменение для КПК и СКПК (как некоммерческих организаций) амортизации основных средств, поскольку ретроспективный расчет амортизации и отражение ее на балансе приведет к негативным финансовым последствиям для КПК и СКПК.

- сохранение и применение для КПК и СКПК критерия существенности по стоимостному показателю приобретения основных средств и последующего отражения их на счетах бухгалтерского учета.

Также Участники V Форума обращают внимание Банка России на то, что выполнение требований отраслевых стандартов по вопросу перевода паевых взносов из капитала в состав долгосрочных обязательств КПК и СКПК в совокупности с необходимостью определения чистых активов кооператива по правилам коммерческих организаций приведет к серьезному искажению финансовой информации о деятельности КПК и СКПК.

В связи с переводом на ЕПС и ОСБУ особо опасной для участников V Форума видится судьба малых КПК и СКПК с числом работников до 5 человек (а это 70% всей кредитной кооперации России), особенно в малых населенных пунктах и на селе.

Перевод малых КПК и СКПК на ЕПС и ОСБУ через аутсорсинг потребует значительного времени по созданию таких аутсорсинговых компаний с непонятной еще ценой вопроса за такие услуги для КПК (пока на рынке услуг таких нет).

Обозначенные проблемы для кредитной кооперации России в связи с переводом Банком России на ЕПС и ОСБУ накладываются на неподготовленность и отсутствие необходимых методических материалов (которые потребуются практически к каждому стандарту МСФО) и предложениями Банка России самостоятельно их разработать КПК и СКПК.

Отсутствие в штатах КПК и СКПК специально обученных работников ставит под сомнение вопрос о квалифицированном выполнении этой работы.

Считаем, что работы по созданию таких методических материалов должны быть выполнены разработчиками стандартов ОСБУ от Банка России.

Необходимо отметить, что введение ЕПС и ОСБУ приведет к дальнейшему расхождению данных бухгалтерского учета и налогового учета, что вызовет проблемы для КПК и СКПК при взаимоотношениях с ФНС РФ.

Участники V форума, с учетом вышеизложенных проблем и задач, связанных с осуществлением полноценной подготовки к переходу на ЕПС и ОСБУ и их профессиональной адаптации к специфике и некоммерческому правовому статусу кредитной кооперации, в соответствии с Федеральным законодательством считают необходимым:

1. Рассмотреть вопрос о переносе сроков перехода КПК и СКПК на ЕПС и ОСБУ в следующие сроки:

для КПК – до 01.01.2019г.;

для СКПК – до 01.01.2020г.

Предусмотреть поэтапный переход (дифференцированно для малых и больших КПК и СКПК)

2. Просить Банк России в рамках проводимых семинаров и вебинаров осуществить полную (100%) бесплатную переподготовку бухгалтерского персонала, а так же категории руководителей КПК и СКПК по тематике перехода на ЕПС и ОСБУ.

3. Принять меры по ускорению работы IT-вендоров 1С по созданию и апробации в КПК и СКПК новых программных продуктов для работы КПК и СКПК на ЕПС и ОСБУ до 31.12.2016г.

4. Просить Банк России осуществить финансирование работ по созданию новых программных продуктов с целью удешевления их стоимости для КПК и СКПК (разовые затраты на базовую конфигурацию и лицензии за каждое рабочее место).

5. Просить Банк России своевременно уведомить ФНС Минфина РФ об изменениях в бухгалтерском учете в КПК и СКПК в связи с переходом на ЕПС и ОСБУ.

6. С целью упрощения использования стандартов ОСБУ для КПК и СКПК (Положение №493-П и Положение №501-П), с учетом действующих ограничений по процентным ставкам выдаваемых займов (ежеквартальное установление Банком России предельных значений ПСК по рыночным основаниям) и ограничений СРО по процентным ставкам привлечения сбережений, не применять в отношении КПК и СКПК методику дисконтирования займов (с использованием метода ЭСП), как нецелесообразную.

7. С целью подготовки полноценного единообразного методического материала разработчикам стандартов ОСБУ одновременно осуществлять разработку для КПК и СКПК необходимых методических пособий и разъяснений по их применению.

8. С целью сохранения преемственности учетной политики для КПК и СКПК, а так же с целью устранения противоречий и несоответствия Федеральному законодательству (190-ФЗ, 193-ФЗ, ГК) с учетом некоммерческого правового статуса КПК и СКПК предусмотреть:

8.1. Отражение в стандартах ОСБУ членских взносов пайщиков (членов) КПК и СКПК как источника доходов для покрытия расходов КПК и СКПК на содержание и ведение уставной деятельности (190-ФЗ, 193-ФЗ).

8.2. Оставить прежний порядок начисления износа по объектам основных средств (согласно п.17 ПБУ 6/01 «Учет основных средств»).

8.3. Разрешить использование для отражения на счетах основных средств КПК и СКПК принципы существенности по стоимостному критерию.

9. Обратиться ко всем Национальным объединениям, ассоциациям КС России, СРО кредитной кооперации с просьбой поддержки настоящей Резолюции и направления соответствующий обращений в адрес Банка России.

Направить настоящую Резолюцию в Банк России, в Правительство РФ, в Государственную думу ФС РФ, Совет Федерации РФ, Министерство финансов РФ, Министерство экономического развития РФ.